



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO: FUTURA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA O FORNECIMENTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL INCLUINDO OS RESPECTIVOS CILINDROS EM COMODATO.

INTRODUÇÃO:

O presente documento caracteriza-se como a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá a necessidade indicada nos tópicos que seguem abaixo.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO À LUZ DO INTERESSE PÚBLICO PRIMÁRIO ENVOLVIDO:

O oxigênio medicinal é um insumo vital para o tratamento de pacientes em diversas situações clínicas, como insuficiência respiratória, emergências médicas, procedimentos cirúrgicos e suporte terapêutico em unidades hospitalares e de pronto atendimento. Sua disponibilidade contínua e de qualidade impacta diretamente na preservação da vida, no alívio do sofrimento e na promoção da recuperação dos pacientes.

Neste diapasão, a Administração Pública Municipal deve envidar todos os esforços possíveis e legais, com o objetivo de propiciar atendimento/tratamento digno e eficiente aos pacientes que procuram a Unidade de Saúde.

Assim sendo a aquisição de oxigênio medicinal para a Unidade de Pronto Atendimento e respectivos serviços correlatos, bem como o atendimento a pacientes em domicílio, revela-se como medida necessária, sobretudo porque se trata de produto a ser utilizado como terapia profilática



e/ou curativa para diversas doenças, principalmente as respiratórias (incluindo as complicações pelo SARS -COV2).

A aquisição do Oxigênio Medicinal é de fundamental importância para a realização de um grande conjunto de procedimentos assistenciais, cirúrgicos e terapêuticos, sendo que sua falta seria capaz de interromper inúmeras atividades médicas como cirurgias eletivas, atendimentos de urgência e emergência, assistência contínua, dentre outros sérios prejuízos aos pacientes internados e a toda população usuária do Sistema Único de Saúde (SUS).

Portanto, a aquisição ora em pauta, alinhada aos princípios da eficiência, continuidade e universalidade do Sistema Único de Saúde (SUS), representa um compromisso com a proteção da saúde e o bem-estar da população, configurando-se como um interesse público primário e inalienável.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

No presente momento não existe plano de contratação anual elaborado. Todavia, a gravidade e a urgência da situação traduz um quadro fático-jurídico plenamente justificável sob a ótica republicana domais estrito interesse público.

Embora a legislação de regência, em seu artigo 12, inciso VII, da Lei nº 14.133 de 1º de abril de 2021, estabeleça a necessidade/faculdade de um plano de contratações anual, é importante considerar as circunstâncias específicas físicas, fáticas e locais que podem justificar a sua ausência temporária, em franco processo de implantação.

Neste viés, justifica-se que a falta do plano de contratações é resultado da escassez de um corpo técnico disponível, devidamente capacitado para tratar de assuntos da novíssima legislação e respectiva elaboração, sendo válido ressaltar que a elaboração de um plano de contratações anual demanda conhecimento técnico qualificado, tempo, esforço e energia, pois é necessário um levantamento minucioso das necessidades do município, bem como a análise de fornecedores e a definição de critérios técnicos claros para a contratação.

Outrossim, trata-se de documento de natureza técnica, que não pode ser elaborado sem



a participação efetiva de cada Secretaria que integra a estrutura organizacional da municipalidade;

É extremamente importante ressaltar que, nada obstante a ausência de servidores com conhecimento específico e técnica razoável, o município vem tomando todas as medidas necessárias para resolver essa delicada situação, e seguramente elaborará, com empenho, esforço e muita dedicação, o Plano Anual de Contratações no presente exercício de 2024 com expectativa de execução no exercício vindouro, de 2025;

A despeito da inexistência de Plano Anual de Contratações para este ano de 2024, cumpre salientar que o município tomou e vem tomando providências no sentido de capacitar/qualificar os servidores públicos que atuarão na elaboração da referida peça de planejamento, incrementando, complementando e lapidando referidos servidores. Essa iniciativa demonstra o efetivo compromisso da administração municipal de Barrinha em dar efetivo cumprimento a todas as exigências legais e implementar boas práticas de gestão administrativa.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

3.1. REQUISITOS INERENTES À DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO OBJETO:

lote	Descrição
1	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 10m ³ , incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 18.000 m ³ para utilização nas UNIDADES DE SAÚDE e 7.000 m ³ para o ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO .
2	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 1m ³ , incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 180 m ³ para utilização nas UNIDADES DE SAÚDE e 48 m ³ para o ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO .

3.1.1 - JUSTIFICATIVA PARA NÃO SEPARAÇÃO DOS LOTES POR SEGMENTO: Considerando que a aglomeração dos segmentos em um único lote possibilitará uma economia de escala, e, por fim implicará na obtenção de uma proposta mais vantajosa para a municipalidade; considerando ainda que o produto a ser adquirido



tanto num quanto noutro segmento possuem as mesmas especificações, e, portanto, possuem o mesmo valor de mercado, entende-se pela impertinência de realizar a separação dos lotes por destinações específicas.

DO COMODATO

- a) **Concernente ao lote 1** – Para o fornecimento estima-se um consumo médio de 150 cilindros por mês a ser fornecidos em comodato para utilização nas **UNIDADES DE SAÚDE** e 60 cilindros disponíveis por mês a ser fornecidos em comodato para o **ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO**.
- b) **Concernente ao lote 2** - Para o fornecimento estima-se um consumo médio de 15 cilindros por mês a ser fornecidos em comodato para utilização nas **UNIDADES DE SAÚDE** e 04 cilindros disponíveis por mês a ser fornecidos em comodato para o **ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO**.

PARÁGRAFO ÚNICO - As quantidades mencionadas nas alíneas “a” e “b” refletem uma média de consumo regular as quais poderão oscilar para maior se houver aumento da demanda.

DA ENTREGA

a) A entrega do objeto desta licitação iniciará após a homologação e consequente assinatura da Ata de Registro de Preços, e mediante a Expedição da Ordem de Fornecimento, conforme segue:

a.1) Os produtos a ser utilizados nas unidades de Saúde, serão entregues nas dependências da UNIDADE MISTA DE SAÚDE DO MUNICÍPIO, localizada na Avenida Jamil Said Ahmed Saleh, 480 – Jardim Paulista.

b.1) Os produtos a ser utilizados no atendimento domiciliar serão entregues conforme a necessidade e nos endereços dos pacientes, os quais se localizam num raio de 15 km dentro do perímetro urbano e zona rural do município de Barrinha.



b.1.1) Concernente à entrega dos lotes referidos na alínea “b.1” a empresa deverá entregar os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato. **Todavia, a instalação e regulação do dispositivo será realizada por funcionário do Município de Barrinha após a entrega.**

b) A execução será parcelada e de acordo com a necessidade, sendo que os pedidos serão enviados, via e-mail, devendo o objeto ser entregue no máximo de até 48 horas a contar do pedido.

c) O objeto licitado deverá ser entregue em estrita consonância às normas de regência do setor de saúde nacional, **devendo ser regularmente transportado, descarregado e instalado nos locais a ser indicados.**

d) Os produtos deverão ser fornecidos na quantidade especificada nas Autorizações de Compras expedidas pelo responsável competente.

e) Constatadas irregularidades no objeto contratual, a Administração contratante poderá:

a) se disser respeito à especificação, rejeitá-lo no todo ou em parte, determinando sua substituição ou rescindindo a contratação, sem prejuízo das penalidades cabíveis;

a.1) na hipótese de substituição, a empresa contratada deverá fazê-la em conformidade com a indicação da Administração, no prazo indicado em notificação por escrito, mantido o preço inicialmente contratado;

b) se disser respeito à diferença de quantidades ou de partes, determinar sua complementação, ou rescindir a contratação, sem prejuízo das penalidades cabíveis;

b.1) na hipótese de complementação, a empresa contratada deverá fazê-la em conformidade com a indicação da Administração contratante, no prazo indicado em notificação por escrito, mantido o preço inicialmente contratado;



3.2. REQUISITOS INERENTES À DOCUMENTAÇÃO DE HABILITAÇÃO:

3.2.1 Os documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, serão exigidos para fins de habilitação, nos termos dos arts. 62 a 70 da Lei nº 14.133, de 2021.

3.2.2 A documentação a ser exigida para fins de habilitação jurídica, fiscal, social, trabalhista e econômico-financeira, qualificação técnica serão aferidas por intermédio dos documentos a ser indicados no Termo de Referência.

3.3. REQUISITOS ESPECIAIS:

Não se aplica ao caso.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

lote	Quant.	Unid.	Descrição
1	25.000	M³	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 10m³, incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 18.000 m³ para utilização nas <u>UNIDADES DE SAÚDE</u> e 7.000 m³ para o <u>ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO.</u>
2	228	M³	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 1m³, incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 180 m³ para utilização nas <u>UNIDADES DE SAÚDE</u> e 48 m³ para o <u>ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO.</u>

4.1. Devido à imprevisibilidade quanto ao número de pacientes/usuários que poderão necessitar desse produto, em virtude de novos diagnósticos ou alterações nos tratamentos, não é possível estimar com precisão a demanda. No entanto, a estimativa baseia-se em dados históricos de consumo e nos registros fornecidos pela secretaria solicitante, os quais permitem projetar uma média ajustada para acomodar possíveis variações, garantindo, assim, o atendimento às necessidades dos destinatários.



5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Com a finalidade de atender as necessidades da administração, verificamos que a aquisição de oxigênios medicinais é amplamente realizada por órgãos e entidades através de pregão eletrônico no sistema de registro de preços.

Outrossim, concernente ao formato da aquisição, mediante análise realizada não identificamos a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que pudessem ser comparadas com aquelas existentes e que a seu turno atendem às necessidades da administração.

Neste sentido, considerando que o município não dispõe dos meios necessários para fabricar os produtos almejados, inviabilizando dessa forma a execução direta; a única solução possível é adotar o método de aquisição parcelada por lotes de contratação inerentes aos oxigênios medicinais, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas nesse Estudo Técnico Preliminar, as quais ocorrerão junto à fornecedores respectivamente habilitados em licitação pública a ser realizada.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO.

6.1. A partir da definição do objeto suas respectivas especificações e quantidades a serem adquiridas, foi realizada a estimativa do valor da aquisição, conforme abaixo segue:

lote	Quant.	Unid.	Descrição	MÉDIA	VALOR TOTAL
1	25.000	M ³	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 10m ³ , incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 18.000 m ³ para utilização nas <u>UNIDADES DE SAÚDE</u> e 7.000 m ³ para o <u>ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO.</u>	R\$ 29,20	R\$ 730.000,00
2	228	M ³	Recarga de oxigênio medicinal cilindro de 1m ³ , incluindo os cilindros completos (Regulador de pressão com fluxometro, copo umidificador de oxigênio e cateter nasal) em comodato, sendo 180 m ³ para utilização nas <u>UNIDADES DE SAÚDE</u> e 48 m ³ para o <u>ATENDIMENTO DE PACIENTES EM DOMICÍLIO.</u>	R\$ 123,33	R\$ 28.119,24
VALOR TOTAL					R\$ 758.119,24



OBS. NO PRESENTE CASO, NÃO HAVERÁ SIGILO DOS VALORES.

Os valores médios acima indicados são resultantes de pesquisa de preço efetuada no mercado com empresas do ramo, bem como contratos similares de outros órgãos públicos, e pesquisa em sites eletrônicos, conforme os parâmetros indicados no Art. 23, § 1º, incisos I a V da Lei Federal nº 14.133/2021.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

Da análise pormenorizada do caso, depreende-se que a solução mais viável para a demanda apresentada é a aquisição dos lotes por meio de fornecedores habilitados mediante Processo Licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, por se tratarem de lotes comuns.

Nesta perspectiva a solução que mais atenderá a finalidade buscada ocorrerá por meio de levantamento dos lotes com valor de mercado e a realização de um processo Licitatório de aquisição para atender as demandas descritas, a qual deverá obedecer aos requisitos da contratação devidamente elencados no edital de licitação.

8. JUSTIFICATIVA PARA O NÃO PARCELAMENTO:

A aquisição de oxigênio medicinal associada ao fornecimento dos cilindros em regime de comodato é pertinente e estratégica para a administração pública, devido aos seguintes fatores:

1. Garantia de Integração e Compatibilidade

Ao adquirir o oxigênio medicinal junto com os cilindros, assegura-se que o fornecimento e a armazenagem estejam perfeitamente integrados e compatíveis com as especificações técnicas e regulatórias, minimizando riscos de falhas operacionais que poderiam comprometer a segurança e a eficácia do tratamento dos pacientes.

2. Redução de Custos Operacionais e Logísticos

A contratação unificada elimina a necessidade de aquisição e manutenção própria de cilindros pela administração pública, reduzindo custos relacionados a reparos, inspeções, recargas e reposições, além de concentrar a logística em um único fornecedor, otimizando recursos e prazos.



3. Agilidade e Continuidade no Fornecimento

O modelo de comodato permite que o fornecedor seja responsável por garantir o funcionamento contínuo dos cilindros, promovendo maior agilidade na substituição de unidades danificadas ou na reposição em situações emergenciais, o que é essencial para a continuidade do atendimento de saúde.

4. Cumprimento das Normas de Segurança e Qualidade

Os fornecedores especializados têm experiência e obrigação de garantir que os cilindros sejam submetidos a testes regulares e atendam aos padrões de segurança e qualidade exigidos pelas regulamentações, reduzindo os riscos para pacientes e profissionais de saúde.

5. Facilidade de Gestão Contratual

A aglutinação permite centralizar a responsabilidade contratual, simplificando o acompanhamento da execução, facilitando a aplicação de cláusulas de desempenho e permitindo maior controle e previsibilidade no planejamento orçamentário.

6. Maior Eficiência na Resposta às Demandas de Saúde

Em um cenário de crescente demanda por serviços de saúde, especialmente em situações de crise ou aumento repentino de internações, como em pandemias ou desastres, a integração dos serviços de fornecimento e comodato garante maior prontidão no atendimento às necessidades da população.

Dessa forma, a contratação aglutinada atende ao interesse público, promovendo eficiência administrativa, segurança operacional e qualidade no atendimento à saúde, alinhada aos princípios constitucionais de economicidade e continuidade dos serviços públicos.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação de empresa especializada para o fornecimento de oxigênio medicinal, incluindo os respectivos cilindros em regime de comodato, espera-se alcançar os seguintes resultados:

1. Garantia de Disponibilidade Contínua de Oxigênio Medicinal

2. Suprir de forma ininterrupta a demanda por oxigênio medicinal para a Unidade de Pronto Atendimento e respectivos serviços correlatos, bem como o atendimento a pacientes em



domicílio, garantindo que nenhum paciente tenha seu tratamento comprometido por falta do insumo.

3. Segurança e Conformidade Técnica

Assegurar que o oxigênio fornecido atenda aos padrões técnicos e regulamentares de qualidade e pureza, bem como que os cilindros estejam em conformidade com as normas de segurança estabelecidas pelos órgãos competentes.

4. Eficiência Operacional no Atendimento à Saúde

Viabilizar o uso imediato do oxigênio em diferentes cenários clínicos, como emergências, internações hospitalares e terapias domiciliares, contribuindo para a melhoria dos indicadores de saúde pública e da qualidade do atendimento prestado à população.

5. Redução de Custos e Otimização de Recursos

Minimizar os custos operacionais e logísticos relacionados à aquisição, manutenção e reposição de cilindros, permitindo uma gestão mais eficiente dos recursos públicos.

6. Facilidade e Agilidade na Gestão Contratual

Centralizar a responsabilidade pelo fornecimento e manutenção dos cilindros em um único prestador, simplificando a supervisão do contrato e aumentando a eficiência na resolução de problemas ou necessidades emergenciais.

7. Prontidão para Respostas em Situações de Crise

Garantir a capacidade de atender à demanda aumentada em situações de emergência sanitária, desastres naturais ou outras crises que exijam suprimentos adicionais de oxigênio medicinal.

8. Melhoria da Qualidade de Vida dos Pacientes

Proporcionar tratamentos mais eficazes e humanizados, resultando em maior conforto, recuperação mais rápida e redução de complicações decorrentes da falta de suporte respiratório adequado.

9. Conformidade com os Princípios da Administração Pública

Alinhar a contratação aos princípios de eficiência, economicidade, continuidade e universalidade dos serviços de saúde, promovendo uma gestão pública responsável e comprometida com o bem-estar da população.

Este conjunto de resultados contribuirá para o fortalecimento da rede pública de saúde, aumentando sua capacidade de atender às demandas de forma segura, eficiente e economicamente sustentável.



10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO, INCLUSIVE QUANTO À CAPACITAÇÃO DE SERVIDORES OU DE EMPREGADOS PARA FISCALIZAÇÃO E GESTÃO CONTRATUAL.

O objeto a ser contratado não demanda providências especiais. Entretanto, no presente caso registre-se que a municipalidade disponibilizou curso de capacitação à serventia local (incluídos aqueles que atuarão na fiscalização contratual), cujo tema lecionado abrangeu às peculiaridades da Nova Lei de Licitações.

Outrossim, deverá ser elaborado um Termo de Referência que descreva de maneira clara e objetiva os requisitos técnicos, operacionais e legais necessários para a contratação. Esse documento servirá como base para o edital de licitação.

Deverá também ser realizada a publicação do edital de licitação em meios de comunicação oficiais, conforme as normas estabelecidas na legislação vigente, garantindo a ampla divulgação e a participação de interessados.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS:

Levantamento dos Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras

1. Impactos Ambientais Identificados

1.1. Emissões de Gases Poluentes no Transporte

O transporte regular de cilindros de oxigênio medicinal gera emissões de dióxido de carbono (CO₂) e outros poluentes associados ao uso de veículos movidos a combustíveis fósseis.

1.2. Consumo de Energia no Processo de Produção

A produção de oxigênio medicinal envolve processos industriais intensivos em energia, que podem contribuir para emissões de gases de efeito estufa, dependendo da fonte de energia utilizada.

1.3. Resíduos Gerados pela Manutenção de Cilindros



A manutenção dos cilindros pode gerar resíduos sólidos e líquidos, como peças metálicas substituídas, resíduos de pintura ou produtos químicos utilizados na limpeza e teste dos cilindros.

1.4. Impacto no Ciclo de Vida dos Cilindros

O descarte inadequado de cilindros inutilizáveis pode causar poluição do solo e da água, além de desperdício de recursos metálicos que poderiam ser reciclados.

2. Medidas Mitigadoras Propostas

2.1. Otimização do Transporte

- Planejar rotas logísticas para reduzir o consumo de combustível e as emissões de CO₂.
- Priorizar o uso de veículos com tecnologias menos poluentes, como híbridos ou elétricos, para a distribuição dos cilindros.

2.2. Eficiência Energética na Produção

- Incentivar fornecedores a adotar fontes de energia renovável (solar, eólica ou biomassa) em seus processos produtivos.
- Implementar tecnologias de captura de carbono em fábricas que utilizam fontes de energia fóssil.

2.3. Gestão Sustentável de Resíduos

- Garantir que os resíduos gerados na manutenção dos cilindros sejam coletados, tratados e descartados conforme a legislação ambiental vigente.
- Fomentar parcerias com empresas de reciclagem para reaproveitamento de peças metálicas e outros materiais.

2.4. Reutilização e Reciclagem de Cilindros

- Estimular o recondicionamento de cilindros antigos sempre que possível, prolongando sua vida útil.
- Promover a reciclagem dos cilindros inutilizáveis, evitando o descarte inadequado e reaproveitando o material metálico para novos produtos.

3. Benefícios Esperados das Medidas Mitigadoras

- Redução da pegada de carbono associada à contratação.
- Minimização de resíduos e poluentes no solo, água e ar.
- Contribuição para a economia circular com o reaproveitamento de materiais.
- Promoção de práticas empresariais sustentáveis, alinhadas às políticas públicas ambientais.



Este levantamento e as medidas mitigadoras asseguram que a contratação seja ambientalmente responsável, promovendo a sustentabilidade no uso de recursos públicos.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE QUE SE DESTINA.

Com base nas informações obtidas durante o estudo técnico preliminar, torna-se evidente a viabilidade e necessidade da medida, conforme destacado nos elementos contidos neste ETP. Considerando os objetivos almejados, é possível concluir pela plena adequação da estratégia proposta. Tal conclusão é respaldada pela análise minuciosa que foi feita ao longo desse estudo.

Barrinha-SP, 25 de novembro de 2024.

MARCOS ANTONIO BEZAM
Secretário de Saúde